



1000084606555

ikt. szám: FPH061 /422 - 48 /2017

tárgy: Javaslat az FKF NZrt.-vel kötött
Hulladékgyűjtési és Közterület
Tisztántartási Közszolgáltatási
Keretszerződés megszüntetésére, valamint
helyette új különálló Hulladékgyűjtési és
Közszolgáltatási Szerződés, és új Közterület
Tisztántartási Közszolgáltatási
Keretszerződés megkötésére

előkészítő: Városgazgatóság Főosztály

- egyeztetésre megküldve:
 - a Fővárosi Közgyűlés állandó bizottságai és a Tanácsnok részére

Előterjesztés

a Közgyűlés részére

Tisztelt Közgyűlés!

A Fővárosi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) és a Fővárosi Közterület-fenntartó Zártkörűen Működő Nonprofit Részvénytársaság (a továbbiakban: Közszolgáltató, vagy FKF NZrt.) 2008. július 14-én tíz évre szóló, 2009. január 1-től hatályos Közszolgáltatási Keretszerződést írtak alá a hulladékkezelési, közterület tisztántartási, valamint a közútkezelési feladatok Budapest közigazgatási területén történő kizárólagos ellátására. Az Országgyűlés 2012. november 19-i ülésén elfogadta a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvényt (a továbbiakban: Ht.), amely miatt az Önkormányzat és a Közszolgáltató új Hulladékgyűjtési és Közterület Tisztántartási Keretszerződést (a továbbiakban: Keretszerződés) írt alá 2014. június 30-án tíz évre szólóan, a Ht-ben foglaltak alapul vételével. A Ht. hulladékgyűjtési és közszolgáltatást érintő módosításai miatt, különös tekintettel a Nemzeti Hulladékgyűjtési Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. (a továbbiakban: NHKV Zrt., vagy Koordináló szerv) megalakulására és 2016. április 1-től kezdődő feladatellátására, a 2016. szeptembertől eltelt időszakban a Keretszerződés két alkalommal is módosításra került.

A Keretszerződés jelenleg két fejezetből áll. Egyrészt tartalmazza a közterület tisztántartási közszolgáltatáshoz kapcsolódó feladatokat és finanszírozást, másrészt rendelkezik a hulladékgyűjtési közszolgáltatás ellátásának feltételeiről és kompenzálásáról. Azonban az NHKV Zrt. működésének megkezdésével, 2016. április 1-től alapvetően megváltozott a hulladékgyűjtési közszolgáltatás finanszírozási rendszere, miszerint a hulladékgyűjtési közszolgáltatási díj beszedése a Koordináló szerv feladata, illetve a Közszolgáltató az általa igazoltan ellátott közszolgáltatási feladatok után – a Koordináló szerv által fizetendő hulladékgyűjtési díjról szóló 13/2016. (V. 24.) NFM rendelet (a továbbiakban: NFM

rendelet) szerinti – szolgáltatási díjra jogosult, melyet a Közszolgáltató számára az NHKV Zrt. folyósít. A szolgáltatási díjban az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet alapján a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás teljes közvetlen költsége megtérítésre kerül.

Mivel a hulladékgazdálkodási és közterület tisztántartási közszolgáltatás ellátása egymástól már teljesen elkülönül, célszerű ezeket külön szerződésben szabályozni. A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás finanszírozását az NHKV Zrt. koordinálja, míg a közterület tisztántartási feladatok költségeit az Önkormányzat biztosítja a Közszolgáltató részére. Minderre tekintettel az elszámolások, beszámolók, valamint adatszolgáltatások átláthatósága érdekében e két közszolgáltatásra vonatkozó – eddig azokat egységesen kezelő – Keretszerződés megszüntetése szükséges úgy, hogy ezzel egyidőben külön-külön megállapodás megkötése célszerű a tárgyi közszolgáltatásokra vonatkozóan.

Jelen előterjesztés – a Keretszerződés egyidejű megszüntetésével, az annak alapján fennálló közszolgáltatási jogviszony folyamatosságát elismerve és megerősítve – egy Közterület Tisztántartási Keretszerződés és egy különálló Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Szerződés megkötésére tesz javaslatot úgy, hogy a korábbi Keretszerződés lezárásához kapcsolódó elszámolásra a 2017. évi közszolgáltatási beszámoló keretében kerül sor.

1./ Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Szerződés megkötése

A megkötésre javasolt Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Szerződés érdemi változtatás nélkül foglalja magába a korábbi Keretszerződés valamennyi, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra vonatkozó tartalmi elemét. Kisebbségi módosításokra a Ht. módosításai, a Koordináló szerv feladatellátását meghatározó jogszabályok változása miatt, az azoknak való megfeleltetés érdekében, valamint az elmúlt időszak működési tapasztalatai alapján került sor.

A Szerződés főbb módosításai:

- a Ht. módosítása nyomán megszűnt a közszolgáltatók kötelezettsége a hulladékgazdálkodási közszolgáltatói tervek készítésére (a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás tervezése a Koordináló szerv feladata lett),
- a Ht. különösen nagy hangsúlyt fektet arra, hogy a közszolgáltató egyéb hulladékgazdálkodási engedélyhez, illetve nyilvántartásba vételhez kötött hulladékgazdálkodási tevékenységből származó eredményét köteles a közszolgáltatásra fordítani, ezért az előző előírás a Szerződésben is megjelenik.

Az új Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Szerződést a megkötést követően szükséges megküldeni az NHKV Zrt. részére véleményezésre, melynek elősegítése érdekében a szerződéstervezet a Koordináló szerv részére már előzetesen megküldésre került.

2./ Közterület Tisztántartási Közszolgáltatási Keretszerződés megkötése

A megkötésre javasolt Közterület Tisztántartási Közszolgáltatási Keretszerződés koncepcionális változtatás nélkül, apróbb pontosításokkal foglalja magába a korábbi Keretszerződés valamennyi, a közterület tisztántartási közszolgáltatás feladatait, az ezen feladatokra vonatkozó finanszírozási szabályok azonban felülvizsgálatra kerültek.

Az Új Keretszerződés alapján a feladat ellátásához szükséges forrást az Önkormányzat működési támogatásként biztosítja. Közszolgáltató a közterület tisztántartással kapcsolatos közfeladatokat Budapest

közigazgatási területén továbbra is kizárólagos jog alapján és teljes körűen, előre meghatározott rendszerben, előre meghatározott követelmények szerint, a saját nevében végzi.

Az Új Keretszerződésben bevezetésre kerül a feladat finanszírozása körében a „fix rész” és „változó rész”. Ezen szabályozással lényegében új alapokra kerül a közszolgáltatási feladat finanszírozása.

A közterület tisztántartási közszolgáltatás „fix” része azon feladatok finanszírozását foglalja magába, amelyek nem függenek jelentős mértékben az időjárástól, minden évben nagyságrendileg azonos mértékben merülnek fel, ezért előre kalkulálhatóak. Az Új Keretszerződés szerinti fogalmak:

- **fix rész:** a Közszolgáltatás azon részének finanszírozása, amelynek várható mértéke a munkák jellege alapján előre tervezhető és nem függ jelentős mértékben az időjárástól. Mértéke – és ennek megfelelően a Fővárosi Önkormányzat által a Közszolgáltató részére nyújtandó támogatás fix része – minden évben előre kerül meghatározásra.
- **változó rész:** Közszolgáltatás finanszírozásának azon része, amelynek éves szükséges mértéke az időjárás függvénye szerint alakul, így előre megfelelő pontossággal nem kalkulálható. A tényleges működési támogatási összeget a Felek az időjárás alakulása szerint utólag – az éves elszámolás során – határozzák meg.

Az évközi finanszírozás a „fix” résznek a költségvetésben, illetve a mindenkori éves szerződésben meghatározott keretösszegéből havi egyenlő arányban történik. A rendkívüli időjárási helyzetektől függő feladatellátás („változó” rész) konkrét összegét Felek az éves elszámolás során állapítják meg, és ekkor kerül elszámolásra és kifizetésre. A költségvetés tervezhetősége érdekében Közszolgáltató minden naptári év október 30. napjáig köteles jelezni az Önkormányzatnak az előző évre vonatkozóan az előzetes adatai alapján becsült alulfinanszírozás vagy túlfinanszírozás összegét.

A Közterület Tisztántartási Közszolgáltatás ellátását és finanszírozását alapvető szabályait tartalmazó Új Keretszerződés a korábbtól eltérően működési támogatási rendszerben szabályozza, az Áfa tv. hatályán kívül. A finanszírozás adójogi megítélésének alátámasztására a Nemzetgazdasági Minisztériumhoz (a továbbiakban: NGM) feltételes adómegállapítási kérelmet nyújtott be a Közszolgáltató, melynek elbírálása folyamatban van.

Mind a Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Szerződés, mind a Közterület Tisztántartási Közszolgáltatási Keretszerződés hatályba lépésének időpontja 2018. január 1. napja. E naptól kezdődően a közterület tisztántartási közszolgáltatás ellátásához szükséges forrásokat működési támogatásként biztosítja az Önkormányzat az FKF NZrt. részére.

A korábbi Keretszerződést a Felek egyidejűleg szüntetik meg az új Keretszerződések létrejöttével, jelen előterjesztés 1. sz. mellékletében foglalt Megszüntető Megállapodás megkötése útján.

A Megszüntető Megállapodásban a Felek szabályozzák a korábbi Keretszerződés lezárását és elszámolási rendjét, a korábbi Keretszerződéshez tartozó 2017. évi Éves szerződésben rögzített éves elszámolással egyidejűleg. A Megszüntető Megállapodásban a közterület tisztántartási közszolgáltatási feladat tekintetében úgy rendelkeznek a felek, hogy az a 2018. január 1. és a Fővárosi Önkormányzat 2018. évi költségvetésén alapuló 2018. évi Éves szerződés megkötése közötti **átmeneti időszakban** a Felek között 2018. január 1-én hatályba lépő Közterület Tisztántartási Közszolgáltatási Keretszerződésben meghatározottak szerinti működési támogatásra vonatkozó szabályok szerint, a 2017. évi Éves szerződésben rögzített mennyiségi és minőségi követelmények alapul vételével történik a feladatellátáshoz szükséges forrás biztosítása, a 2017. évi Szerződésben rögzített forrás erejéig. A 2018. évi Éves Szerződés megkötését követően 30 napon belül Felek az átmeneti időre biztosított finanszírozásról elszámolnak egymással.

Az új, feladatfinanszírozásra épülő feladatellátási rendszerre irányuló feltételes adómegállapítási eljárás eredményére is figyelemmel a 2018. évi költségvetés elfogadását követően kerül sor a 2018. évi Éves Szerződés megkötésére, szükség esetén az adómegállapítási eljárás megállapításainak tükrében a Keretmegállapodás ismételt felülvizsgálatára.

A közszolgáltatási szerződések aláírásának előfeltétele a Miniszterelnökség Támogatásokat Vizsgáló Iroda (a továbbiakban: TVI) jóváhagyó állásfoglalása. Az állásfoglalást a Főpolgármesteri Hivatal az előkészítés során megkérte, és amennyiben az a Közgyűlés üléséig megérkezik, előterjesztői kiegészítésként kerül a Fővárosi Közgyűlés elé.

Fentiekre tekintettel kérem a T. Közgyűlést az előterjesztés elfogadására, valamint a döntési javaslatok jóváhagyására.

Határozati javaslat

A Fővárosi Közgyűlés úgy dönt, hogy:

1.

jóváhagyja és megkötö a Fővárosi Közterület-fenntartó Zártkörűen Működő Nonprofit Részvénytársasággal a Hulladékgazdálkodási és Közterület Tisztántartási Keretszerződés megszüntetéséről szóló megállapodást az előterjesztés 1. melléklete szerinti tartalommal, és felkéri a főpolgármestert a szerződés aláírására.

határidő: 2018. január 1.
felelős: főpolgármester

2.

jóváhagyja és megkötö a Fővárosi Közterület-fenntartó Zártkörűen Működő Nonprofit Részvénytársasággal a Közterület Tisztántartási Közszolgáltatási Keretszerződést az előterjesztés 2. melléklete szerinti tartalommal, és felkéri a Főpolgármestert a Szerződés aláírására.

határidő: 2018. január 1.
felelős: főpolgármester

3.


jóváhagyja és megkötö a Fővárosi Közterület-fenntartó Zártkörűen Működő Nonprofit Részvénytársasággal a Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Szerződést az előterjesztés 3. melléklete szerinti tartalommal, és felkéri a Főpolgármestert a Szerződés aláírására.


határidő: 2018. január 1.
felelős: főpolgármester

Határozathozatal módja:

Mindhárom határozati pont esetében egyszerű szavazattöbbség szükséges.

Budapest, 2017. november 29.


Dr. Bagdy Gábor
főpolgármester-helyettes


dr. Szenczey Balázs
főpolgármester-helyettes

Láttam:

2017 NOV 28.



Sáradi Kálmánné dr.
főjegyző

mellékletek:

1. Hulladékgazdálkodási és Közterület Tisztántartási Keretszerződés megszüntetéséről szóló megállapodás
2. Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Szerződés
3. Közterület Tisztántartási Közszolgáltatási Keretszerződést

Szignálta:

Bárdonné dr. Benda Mónika
Aljegyző I.

Szignálta: 2017 NOV 28.

Osvaid Péter
Monitoring – Controlling Referatúra vezetője

Szignálta:

dr. Derce András
önkormányzati tanácsadó

2017 NOV 28.

Kovács Gábor
osztályvezető

2017 NOV 28.

dr. Kovács Ilona Rita
2017 NOV 28.

dr. Bakos Richárd
osztályvezető
2017 NOV 28.



Szabó Szabolcs
osztályvezető

2017 NOV 28. 5 / 5 oldal

Zalán György
2017 NOV 28.

Ádámkó Erzsébet
2017 NOV 28.